

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B72 din 3.03.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă exprimată în prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul menționării *expressis verbis* în textul legii a obligativității racordării și raportării actelor normative interne la prevederile și principiile Convenției și la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

De asemenea, se dorește ca toate proiectele de acte normative să fie însoțite în mod obligatoriu de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

2. Prin natura sa, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul

3. Referitor la soluțiile propuse semnalăm următoarele:

a) Conform prevederilor art.11 alin.(2) din Constituția României, republicată „Tratatele ratificate de Parlament, potrivit legii, fac parte din dreptul intern”. Astfel, deoarece Convenția Europeană a Drepturilor Omului și protocoalele la aceasta au fost ratificate prin Legea nr.30/1994, acestea fac parte din dreptul intern, fiind necesar a se ține cont de prevederilor lor la toate proiectele de acte normative care au tangență cu acest domeniu.

În situația în care se va prevedea în mod expres că este necesar să se țină cont la elaborarea proiectelor de acte normative de dispozițiile Convenției Europene a Drepturilor Omului și a protocoalelor la aceasta, se va crea un precedent, putând fi astfel menționate *expressis verbis* și alte convenții sau tratate internaționale la care România este parte.

b) Jurisprudența unei instanțe, indiferent că face parte din sistemul intern, sau este vorba de o instanță internațională, nu poate fi izvor de drept pentru legislația internă, ea putând fi însă analizată în activitatea de documentare necesară pentru fundamentarea proiectului de act normativ.

c) Hotărârile Curții Europene a Drepturilor Omului, indiferent de caracterul lor, de admitere sau de respingere, nu implică în mod corelativ, în toate situațiile, modificarea sau completarea unor acte normative sau dispoziții din acestea, astfel încât norma propusă pentru alin.(4) al art.21 nu poate avea aplicabilitate.

d) Potrivit art.20 alin.(2) din Legea fundamentală se precizează că „*Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului la care România este parte și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile*”.

Deci, reglementările internaționale referitoare la drepturile fundamentale ale omului prevalează față de actele interne, cu excepția cazului în care în legislația internă sunt dispoziții mai favorabile decât cele din cuprinsul pactelor sau tratatelor la care România este parte, astfel încât norma propusă la lit.d) a art.12 este superfluă.

Pe cale de consecință, sugerăm reanalizarea și reformularea normelor prezentei propuneri, conform celor menționate anterior.

4. Din punct de vedere al tehnicii legislative, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu**, având în vedere că intervențiile legislative suferite de actul normativ de bază se menționează în partea introductivă a articolului unic, sintagma „republicată, cu modificările și completările ulterioare” se va elimina;

b) la **partea introductivă a Articolului unic**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, precum și pentru corectitudinea exprimării, textul trebuie să fie reformulat astfel:

„Articol unic. - Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.777 din 25 august 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”;

c) la **pct.1**, pentru respectarea uzanțelor normative, partea dispozitivă se va reformula astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins”;

d) la **pct.2**, având în vedere că se dorește introducerea unui nou alineat după alin. (1) al art.6¹, textul se va reformula astfel:

„1. După alineatul (1) al articolului 6¹ se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

În continuare se va reda textul propus marcat cu (1¹)”;

e) la **pct.3**, textul propus pentru art.12 trebuie marcat prin sintagma „Art.12”, observație valabilă și pentru pct.4 și 5, unde, înaintea textului propus, se va preciza numărul articolului propus spre modificare.

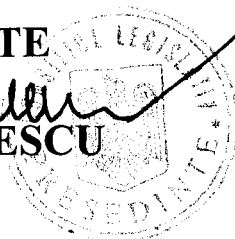
De asemenea, pentru rigoarea exprimării, având în vedere că protocoale ale Convenției Europene a Drepturilor Omului au fost ratificate și prin alte legi, nu doar prin Legea nr.79/1995, sugerăm ca la lit.d), sintagma „dispozițiile Convenției Europene a Drepturilor Omului și a protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România prin Legea nr.30/1994 și prin Legea nr.79/1995” să fie înlocuită cu sintagma „dispozițiile Convenției Europene a Drepturilor Omului și cu protocoalele adiționale la aceasta, ratificate de România prin Legea nr.30/1994, cu modificările ulterioare”;

f) deoarece prin legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, care în data de 24 martie 2010 a fost trimisă la Președintele României pentru promulgare, se prevede republicarea Legii nr.24/2000, pentru ca aceasta să poată fi republicată, sugerăm ca și acest proiect să cuprindă o astfel de dispoziție, care ar urma să facă obiectul unui articol distinct, art.II, cu următorul cuprins:

Art.II. - Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.777 din 25 august 2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege se va republica, dându-se textelor o nouă renumerotare”.

Pe cale de consecință, actualul articol unic ar deveni art.I.

PREȘEDINTE
Dr. Dragoș ILIESCU
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 314/29.03.2010.

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

- | | | | |
|---|-----------------------------|---|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 777/25 aug. 2004
Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative | |
| 2 | modificări prin | L. nr. 49/2007
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative | M. Of. nr. 194/21 mar. 2007
<i>modifică art. 6 alin. (3), art. 29 alin. (2);
introduce lit. d) la art. 29 alin. (1), art. 31_1</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 173/2007
Lege pentru completarea art. 53 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative | M. Of. nr. 406/18 iun. 2007
<i>introduce alin.(1_1) la art.53</i> |
| 4 | modificări prin | L. nr. 194/2007
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative | M. Of. nr. 453/4 iul. 2007
<i>modifică art.10 alin.(1), art.30;
introduce alin.(3) la art.1, alin.(4) la art.6,
art. 6_1, alin.(1_1) la art.10, alin.(3) la art.19</i> |
| 5 | modificări prin | O.U.G. nr. 61/2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative | M. Of. nr. 390/9 iun. 2009
<i>modifică art. 25;
introduce alin. (3) la art. 29, alin. (1_1) la art. 56;
abrogă art. 29 alin. (1) lit. d)</i> |

L. nr. 30/1994 (ratificare)

M. Of. nr. 135/31 mai 1994

**Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, amendată prin
Protocoloalele nr. 3, 5 și 8 și completată prin Protocolul nr. 2, încheiată la Roma la 4 noiembrie 1950**

ratificat

L. nr. 30/1994

M. Of. nr. 135/31 mai 1994

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2009 - M. Of. nr. 691/14 oct. 2009 (art. 6)

- 1 ratificat prin L. nr. 30/1994 M. Of. nr. 135/31 mai 1994
L.nr.30/1994 (ratificare) : Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, amendată prin Protocoloalele nr. 3, 5 și 8 și completată prin Protocolul nr. 2, încheiată la Roma la 4 noiembrie 1950 și Primul Protocol adițional la Convenție, încheiat la Paris la 20 martie 1952 și Protocolul Nr. 2 atribuind Curții Europene a Drepturilor Omului competența de a da avize consultative, încheiat la Strasbourg la 6 mai 1963 și Protocolul Nr. 4 recunoscând anumite drepturi și libertăți, altele decât cele deja înscrise în convenție și în primul Protocol adițional la convenție, încheiat la Strasbourg la 16 septembrie 1963 și Protocolul Nr. 6 privind abolirea pedepsei cu moartea, încheiat la Strasbourg la 28 aprilie 1983 și Protocolul Nr. 7, încheiat la Strasbourg la 22 noiembrie 1984 și Protocolul Nr. 9, încheiat la Roma la 6 noiembrie 1990 și Protocolul Nr. 10, încheiat la Strasbourg la 25 martie 1992
- 2 modificări prin L. nr. 79/1995 (ratificare) M. Of. nr. 147/13 iul. 1995
Protocolul nr. 11 la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale referitor la restructurarea mecanismului de control stabilit prin convenție, încheiat la Strasbourg la 11 mai 1994
ratificat L. nr. 79/1995 M. Of. nr. 147/13 iul. 1995
- 3 modificări prin L. nr. 33/1999 (ratificare) M. Of. nr. 88/2 mar. 1999
Acord european privind persoanele participante la proceduri în fața Curții Europene a Drepturilor Omului, adoptat la Strasbourg la 5 martie 1996
ratificat L. nr. 33/1999 M. Of. nr. 88/2 mar. 1999
- 4 modificări prin L. nr. 345/2004 M. Of. nr. 668/26 iul. 2004
Lege pentru aprobarea retragerii rezervei formulate de România la art. 5 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, adoptată la Roma la 4 decembrie 1950
- 5 modificări prin L. nr. 39/2005 (ratificare) M. Of. nr. 238/22 mar. 2005
Protocolul nr. 14 la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, adoptată la Roma la 4 noiembrie 1950, cu privire la modificarea sistemului de control al Convenției, adoptat la Strasbourg la 13 mai 2004
ratificat L. nr. 39/2005 M. Of. nr. 238/22 mar. 2005
- 6 modificări prin L. nr. 103/2006 (ratificare) M. Of. nr. 375/2 mai 2006
Protocolul nr. 12 la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, adoptat la Roma la 4 noiembrie 2000
ratificat L. nr. 103/2006 M. Of. nr. 375/2 mai 2006